

SE DEROGAN LAS DISPOSICIONES DE ESTA LEY, EN MATERIA DE JUICIO POLÍTICO, DECLARACIÓN DE PROCEDENCIA DE CAUSA Y DESAFUERO Y RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, ASÍ COMO LAS DEMÁS DISPOSICIONES QUE CONTRAVENGAN A LA NUEVA LEY DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS PARA EL ESTADO DE TLAXCALA, PUBLICADA EN EL PERIÓDICO OFICIAL DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE TLAXCALA TOMO LXXXII, SEGUNDA EPOCA, No. 9 EXTRAORDINARIO DE FECHA 31 DE DICIEMBRE DE 2003.

Al margen un sello con el Escudo Nacional que dice Estados Unidos Mexicanos. H. Congreso del Estado Libre y Soberano. Tlaxcala. Poder Legislativo.

C. JOSE ANTONIO ALVAREZ LIMA, Gobernador Constitucional del Estado, a sus habitantes sabed:

Que por conducto de la Secretaría del Honorable Congreso del mismo, se me ha comunicado lo siguiente:

EL CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA.

NUMERO 226

LEY DE RESPONSABILIDADES, SANCIONES Y ESTIMULOS DE LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL ESTADO DE TLAXCALA

TITULO PRIMERO

CAPITULO I DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 1o.- Esta Ley es de interés público y tiene por objeto reglamentar el Título VI de la Constitución Política del Estado, así como establecer las sanciones y los estímulos a que se hagan acreedores los servidores públicos al servicio del Estado y de los Municipios.

ARTICULO 2o.- Son autoridades competentes para aplicar esta Ley los titulares de los Poderes Ejecutivo, Legislativo, Judicial y de los Municipios, por sí o a través de los Titulares de sus Dependencias, centralizadas o descentralizadas.

ARTICULO 3o.- Son sujetos de esta Ley, los representantes de elección popular, los miembros del Poder Judicial y en general, todos los servidores públicos.

ARTICULO 4o.- Son supletorios de esta Ley, el Código de Procedimientos Penales, de Procedimientos Civiles y la Ley Laboral de los Servidores Públicos al Servicio del Estado y Municipios.

CAPITULO II DE LOS SERVIDORES PUBLICOS QUE GOZAN DE FUERO

ARTICULO 5o.- Tienen fuero:

- I.- El Gobernador.
- II.- Los Diputados.
- III.- Los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia.

ARTICULO 6o.- El Gobernador y los Diputados Propietarios gozan de fuero, desde el día que resultan electos, los Diputados suplentes desde el día en que protesten el cargo; los Magistrados Propietarios del Tribunal Superior de Justicia, gozarán de fuero a partir del momento en que protesten el cargo y los Magistrados Suplentes desde el día en que entren en funciones.

ARTICULO 7o.- Los servidores públicos son responsables de los delitos del orden común que cometan durante su encargo y de las faltas en que incurran en el ejercicio del mismo.

El Gobernador del Estado, durante el tiempo de su encargo, sólo podrá ser acusado por delitos graves del orden común.

Los servidores públicos que gozan de fuero, sólo podrán ser juzgados por delitos intencionales durante el ejercicio de sus funciones. Si éstos cometieren un delito culposo se sancionará al termino o separación de su encargo.

En este caso, la prescripción de la acción penal se contará a partir de esa fecha.

TITULO SEGUNDO DEL JUICIO POLITICO

CAPITULO I SUJETOS Y CAUSAS

ARTICULO 8o.- Juicio Político es el medio que da la Ley para analizar y sancionar si la conducta de un servidor público que goza de fuero ha causado perjuicio directo a los intereses públicos fundamentales o al buen despacho de los mismos.

ARTICULO 9o.- Son sujetos de Juicio Político los servidores públicos que gozan de fuero enunciados en el artículo 107 de la Constitución Local.

ARTICULO 10.- Son causas de juicio político, además de las que se refiere la Constitución General de la República en el párrafo segundo de su artículo 110, las acciones u omisiones indubitables tendientes a:

Vulnerar gravemente las garantías individuales o sociales de manera constante, permanente y repetida, causando daños irreparables o de difícil reparación.

No procederá juicio político por la mera expresión de las ideas.

ARTICULO 11 .- *Si la resolución dictada en el juicio político es condenatoria, se destituirá al servidor público de su empleo, cargo o comisión, más las sanciones que el caso amerite.*

ARTICULO 12.- *El juicio político solo podrá iniciarse durante el tiempo en que el servidor público desempeñe su empleo, cargo o comisión.*

ARTICULO 13.- *Cuando la Comisión Instructora deba realizar una diligencia en la que se requiera la presencia del inculpado, se emplazará a éste para que comparezca o conteste por escrito, a los requerimientos que se le hagan; si el inculpado no comparece o no informa por escrito, se entenderá que contesta en sentido negativo.*

ARTICULO 14.- *La Comisión Instructora llevará a cabo las diligencias que no requieran la presencia del inculpado.*

ARTICULO 15.- *Los miembros de la Comisión Instructora y en general los Diputados integrantes del Congreso, que deban intervenir en algún acto del procedimiento, podrán excusarse o ser recusados en términos de lo establecido en el Código de Procedimientos Civiles.*

ARTICULO 16.- *Unicamente con expresión de causa podrá el inculpado recusar a cualquiera de los miembros de la Comisión Instructora, o a los Diputados que deban participar en actos de procedimiento.*

ARTICULO 17.- *Sólo procede la recusación con causa. Se substanciará ante la unidad jurídica y resolverá el pleno.*

ARTICULO 18.- *La Cámara no podrá erigirse en jurado de sentencia, sin que antes hubiere comprobado fehacientemente que el servidor público acusado, y el denunciante han sido debidamente citados para hacer valer sus derechos por la Comisión Instructora.*

ARTICULO 19.- *Cuando en el curso del procedimiento seguido en contra de un servidor público, se hiciera nueva denuncia en su contra, se procederá conforme a lo dispuesto en esta Ley y de acuerdo al procedimiento establecido, procurando de ser posible la acumulación procesal.*

CAPITULO II REGLAS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO

ARTICULO 20.- *Para proceder en contra de un servidor público de los enunciados en el Título VI de la Constitución Política del Estado, el Congreso conocerá de los hechos imputados para el solo fin de calificarlos y resolver sobre la existencia o no existencia de un delito o de la responsabilidad del servidor público.*

Si la autoridad que conoce de los hechos determina que no son de su competencia, emitirá su resolución, dejando a salvo los derechos del interesado.

Si a un servidor público que goza de fuero, se le imputan hechos constitutivos de delito del orden común, el Ministerio Público iniciará el procedimiento de integración de la averiguación previa hasta ponerla en estado de consignación en su caso, y solicitará el desafuero para proceder al ejercicio de la acción penal.

Tratándose de imputaciones constitutivas de responsabilidad en el ejercicio de funciones públicas cometidas por servidores públicos que gozan de fuero, el Congreso del Estado por conducto de la Comisión Instructora de Juicio Político, se avocará al inmediato conocimiento de éstos, emitiendo su dictamen sobre la probable responsabilidad.

Cuando la resolución sea de no responsabilidad la notificará así a los interesados. Para el caso de que existan elementos de probable responsabilidad declarará iniciado el procedimiento haciéndole saber a las partes, para que éstas hagan valer lo que a su derecho corresponda.

Agotada la instrucción, las actuaciones se pondrán en estado de resolución por la Comisión Instructora de Juicios Políticos para que ésta escuche en defensa al servidor público y emita su dictamen ante el pleno del Congreso quien resolverá en definitiva como órgano de acusación. Sólo en este caso y a partir de esta etapa procesal el inculpado quedará suspendido del ejercicio del cargo, si la resolución fuera acusatoria.

La aplicación de sanciones corresponde, como órgano de sentencia: al Tribunal Superior de Justicia, cuando los responsables sean miembros del Congreso o el Titular del Poder Ejecutivo; y el Congreso cuando el responsable fuere un miembro del Tribunal Superior de Justicia; en ambos casos será con audiencia del inculpado y su defensa.

Atendiendo a la gravedad del caso, el Congreso podrá en cualquier momento procesal dictar las medidas precautorias para asegurar al inculpado.

El procedimiento de desafuero se regirá en lo aplicable por las anteriores reglas.

TITULO TERCERO RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

CAPITULO I SUJETOS Y OBLIGACIONES DEL SERVIDOR PUBLICO

ARTICULO 21.- *Incurrén en responsabilidad administrativa los servidores públicos que se mencionan en el Artículo 3o. de esta Ley.*

ARTICULO 22.- *Es causa de responsabilidad administrativa, el incumplimiento de las obligaciones siguientes:*

I.- Cumplir con diligencia el trabajo que le sea encomendado.

II.- Observar buena conducta en el empleo, cargo o comisión, tratando con respeto, diligencia, imparcialidad y rectitud a los ciudadanos.

III.- Excusarse de intervenir en cualquier forma, en la atención, tramitación o resolución de asuntos en los que tenga un interés personal, familiar o de negocios.

IV.- Abstenerse de cualquier acto que contravenga las disposiciones normativas relacionadas con el servicio público.

V.- Reparar los daños que cause.

VI.- Utilizar los servicios de subalternos en beneficio personal.

VII.- Presentar puntualmente la declaración de situación patrimonial.

VIII.- Rendir los informes y cumplir puntualmente las recomendaciones que emita la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

CAPITULO II DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

ARTICULO 23.- *Las sanciones por faltas administrativas consistirán en:*

- I.- Amonestación.*
- II.- Suspensión temporal; y*
- III.- Destitución del puesto.*

ARTICULO 24.- *Las sanciones administrativas se impondrán tomando en cuenta los siguientes elementos:*

- I.- La gravedad de la conducta;*
- II.- Las circunstancias socio-económicas del servidor público;*
- III.- Los antecedentes del servidor público en el desempeño de su empleo, cargo o comisión;*
- IV.- La antigüedad en el servicio;*
- V.- La reincidencia en el incumplimiento de sus obligaciones.*
- VI.- El monto del beneficio, daño o perjuicio, derivado del incumplimiento de las obligaciones.*

ARTICULO 25.- *El Titular de la dependencia impondrá las sanciones administrativas, mediante el siguiente procedimiento:*

- I.- Citará al presunto responsable, notificándole y corriéndole traslado con las constancias que existieren respecto de la acusación en su contra, informándole sobre el lugar, día y hora en que tendrá verificativo la audiencia, indicándole que tendrá derecho a ofrecer pruebas y presentar sus alegatos en la misma, argumentando lo que a su derecho convenga, por sí o por medio de su representante.*
- II.- Dentro de los tres días hábiles siguientes el Titular de la Dependencia resolverá sobre la no responsabilidad o imponiendo al servidor público las sanciones administrativas correspondientes, notificando esta, tanto al servidor público, así como a su jefe inmediato, dentro de las 24 horas siguientes a la resolución.*
- III.- Si del resultado de la audiencia el Titular de la dependencia encontrare que no cuenta con elementos suficientes para resolver o advierta elementos que impliquen nueva responsabilidad administrativa a cargo del servidor público, practicará investigaciones, citando a éste, con el fin de que en ellas se esclarezcan los hechos. Para tal efecto fijará día y hora en que tendrá verificativo la nueva audiencia.*
- IV.- En cualquier momento del procedimiento y atendiendo a la gravedad de la acusación, el Titular de la Dependencia podrá determinar la suspensión provisional del servidor público.*
- V.- La suspensión provisional del servidor público no prejuzga sobre la responsabilidad que se le impute.*
- VI.- Si el servidor público suspendido no resultare responsable de la falta de la cual se le acusa, será restituido en el goce de sus derechos.*

ARTICULO 26.- *De todas las diligencias, se levantará acta circunstanciada que firmarán quienes en ella intervengan.*

ARTICULO 27.- El Titular de la Dependencia que conozca de la causa, podrá designar a un Representante para que practique todas las diligencias que tengan que desahogarse dentro del procedimiento.

CAPITULO III DEL RECURSO DE REVOCACION

ARTICULO 28.- Las resoluciones que dicte el Titular de la Dependencia, en las que imponga sanciones administrativas, podrán ser impugnadas por el servidor público ante la propia autoridad que la dictó mediante el recurso de revocación, que interpondrá dentro de los 6 días siguientes a la fecha en que surta efectos la notificación de la resolución recurrida.

ARTICULO 29.- La tramitación del recurso de revocación se sujetará a las siguientes normas:

I.- Se presentará mediante escrito, agregando las pruebas supervinientes que considere necesarias.

II.- Las pruebas admitidas se desahogarán en un plazo de cinco días hábiles, pero en caso que no fuese posible el desahogo de algunas, se ampliará el término por cinco días más.

III.- Concluido el período probatorio, se resolverá en definitiva dentro de los 3 días hábiles siguientes.

ARTICULO 30.- La interposición del recurso de revocación suspenderá la ejecución de la resolución recurrida.

ARTICULO 31.- La ejecución de las sentencias administrativas impuestas en resolución firme, se cumplirán de inmediato en los términos que disponga la propia resolución.

TITULO CUARTO

CAPITULO UNICO DEL REGISTRO PATRIMONIAL DE LOS SERVIDORES PUBLICOS

ARTICULO 32.- La Contraloría Mayor del Ingreso y Gasto Públicos, la del Ejecutivo y la del Tribunal Superior de Justicia, en el ámbito de sus competencias, llevarán el registro de la situación patrimonial de los servidores públicos, de conformidad con esta ley y demás disposiciones aplicables.

ARTICULO 33.- La declaración de situación patrimonial, deberá presentarse en los siguientes plazos:

I.- Dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión del servidor público.

II.- Durante el mes de mayo de cada año.

ARTICULO 34.- Cada una de las Contralorías, expedirá las normas correspondientes.

(El siguiente artículo fue reformado por fe de erratas publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, Tomo LXXX, Segunda Epoca, No. Extraordinario, de fecha 21 de diciembre de 1998)

ARTICULO 35.- En la declaración de la situación patrimonial, se deberán manifestar únicamente los bienes adquiridos durante el ejercicio de su encargo en el territorio del Estado de Tlaxcala.

TITULO QUINTO

CAPITULO I

ESTIMULOS A LOS SERVIDORES PUBLICOS DE BASE

ARTICULO 36.- Para compensar el desempeño honesto y eficaz de los servidores públicos de base, se integrará una Comisión Mixta Estatal de Estímulos.

ARTICULO 37.- La Comisión Mixta Estatal de Estímulos, se integrará por:

- I.- Un representante de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.
- II.- Un representante de los Ayuntamientos, y
- III.- Dos representantes del Sindicato de Trabajadores al Servicio del Gobierno y Municipios.

ARTICULO 38.- La Comisión Mixta Estatal de Estímulos, evaluará y dictaminará el desempeño de los servidores y a quien se estimulará.

ARTICULO 39.- Para que la Comisión, declare los estímulos, tomará como base los sistemas de evaluación y análisis de puestos, así como la calificación de méritos que tenga el servidor público.

ARTICULO 40.- Los estímulos consistirán en:

- I.- Diplomas de reconocimiento por buena conducta, eficiencia, eficacia, puntualidad y asistencia en el trabajo.
- II.- Distintivos de reconocimiento al mérito laboral.
- III.- Trofeos y medallas por actividades deportivas y recreativas sobresalientes.
- IV.- Medallas por actividades destacadas en el campo de la ciencia, la tecnología y el arte.
- V.- Viajes recreativos en el interior del país.
- VI.- Aportaciones de cantidades en efectivo.

CAPITULO II

ESTIMULOS A LOS SERVIDORES PUBLICOS DE CONFIANZA

ARTICULO 41.- Los estímulos al personal de confianza se determinarán por la Comisión que al efecto se integre con representante de los Titulares de los tres Poderes del Gobierno del Estado.

ARTICULO 42.- Los estímulos que se otorguen al personal de confianza que preste sus servicios en la Administración Pública, obedecerá a la capacidad, preparación y aptitud de acuerdo con los siguientes criterios, por:

- I.- La eficiencia en el cumplimiento de sus funciones.
- II.- Desahogo de cargas de trabajo.
- III.- Metas y objetivos alcanzados.
- IV.- Servicios notoriamente sobresalientes.
- V.- Aportaciones positivas al servicio público.
- VI.- Trabajos extraordinarios.
- VII.- Actividades altruistas desarrolladas en beneficio de la sociedad o de sus compañeros.

ARTICULO 43.- Los estímulos que se otorguen consistirán en:

- I.- Mención honorífica verbal o por escrito.
- II.- Diploma.
- III.- Trofeo.
- IV.- Medalla.
- V.- Becas para realizar estudios medio superiores, superiores o de postgrado; esto tomando en cuenta el nivel y la necesidad del servidor público.
- VI.- Estímulos económicos.

ARTICULO 44.- Los estímulos que se otorguen a los servidores públicos, serán entregados cada año. Para tal efecto, la Comisión correspondiente deberá integrarse durante la primera quincena del mes de noviembre del año correspondiente; la que durante la siguiente quincena, recibirá, valorará y calificará las propuestas que al efecto hagan los Titulares de las Dependencias

de la Administración Pública del Estado, debiendo emitir su resolución durante los primeros cinco días del mes de diciembre del año respectivo.

ARTICULO 45.- El Gobierno del Estado, otorgará cada año el premio estatal de administración pública, al servidor público que destaque en ese renglón a propuesta del Titular del Despacho.

ARTICULO 46.- El premio estatal de administración pública consistirá en:

I.- Diploma de reconocimiento.

II.- Estímulo vacacional de quince días o un viaje recreativo por el mismo lapso en el interior del País, para el trabajador y una persona que lo acompañe.

III.- La aportación de una cantidad de dinero en efectivo.

T R A N S I T O R I O S

ARTICULO PRIMERO.- La presente ley entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

ARTICULO SEGUNDO.- La presente Ley abroga la Ley de Responsabilidades, Sanciones y Estímulos de los Servidores Públicos del Estado de Tlaxcala, publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número extraordinario, Tomo LXXVIII de fecha 21 de marzo de 1984; y la publicada en el mismo órgano oficial con fecha 29 de marzo de 1994, así como las disposiciones que contravengan a la presente Ley.

AL EJECUTIVO PARA QUE LO SANCIONE Y MANDE PUBLICAR

Dado en la Sala de Sesiones del Palacio Juárez, Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, en la ciudad de Tlaxcala de Xicohtécatl, a los siete días del mes de octubre de mil novecientos noventa y cinco.

C. Crisóforo Morales Hernández.- DIPUTADO PRESIDENTE.- Rúbrica.- C. José Pascual Grande Sánchez.- DIPUTADO SECRETARIO.-Rúbrica.- C. Roberto Taxis Badillo.- DIPUTADO SECRETARIO.- Rúbrica.-

Por tanto, mando se imprima, publique, circule y se le dé el debido cumplimiento.

Dado en el Palacio del Poder Ejecutivo del Estado, en la Ciudad de Tlaxcala de Xicohtécatl, a los siete días del mes de octubre de mil novecientos noventa y cinco.

EL GOBERNADOR DEL ESTADO.- JOSE ANTONIO ALVAREZ LIMA.- RUBRICA.-EL SECRETARIO DE GOBIERNO.- FEDERICO BARBOSA GUTIERREZ.-RUBRICA.

Publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado segunda época, número extraordinario de fecha 9 de octubre de 1995.